

© Коллектив авторов, 2014

УДК 615.212.7:614.28

DOI – <http://dx.doi.org/10.14300/mnnc.2014.09031>

ISSN – 2073-8137

ПРАВОВЫЕ ПРИЗНАКИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

А. Ю. Абрамов¹, Н. В. Косолапова², С. В. Тхай³

¹ Российский университет дружбы народов, Москва

² ЦНИИОИЗ Минздрава России, Москва

³ Российский медицинский научно-производственный центр «Росплазма», Киров

Проблема распространения наркомании, злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами является актуальной практически во всех странах мира. Незаконный оборот наркотических средств приобрел в последние десятилетия глобальный масштаб и самым серьезным образом сказывается на социально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияет на экономику, политику и правопорядок.

В связи с этим Российским государством осуществляется комплекс мер, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В 1998 г. принята, а затем существенно обновлена законодательная база, а также ратифицирован ряд международных актов, закрепляющих целую систему мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в России.

В Федеральном законе от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» [8] (далее в Законе о НСПВ) впервые закрепляются правовые понятия, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В частности, в ст. 1 Закона о НСПВ «наркотические средства» определяются как вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ

и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

С правовой точки зрения признать средство наркотическим можно только лишь в том случае, если оно внесено в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации. Данный Перечень основан на международной практике классификации аналогичных средств (веществ). Наркотические средства и психотропные вещества вносятся в соответствующие списки. При этом наркотические средства должны быть признаны в качестве объекта обязательного контроля со стороны государства.

В Единой конвенции о наркотических веществах 1961 г. используется понятие «Список»:

Статья 1. Определения

<...>

«Список I», «Список II», «Список III» и «Список IV» означают соответственно пронумерованные перечни наркотических средств или препаратов, приложенные к настоящей Конвенции...

Сходное определение закреплено в Конвенции о психотропных веществах 1971 г.:

Статья 1. Использование терминов

<...>

«Список I», «Список II», «Список III» и «Список IV» означают соответственно пронумерованные перечни психотропных веществ, приложенные к настоящей Конвенции...

В соответствии с Законом о НСПВ наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры включаются в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и в зависимости от применяемых государством мер контроля вносятся в следующие списки:

Список I – список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,

Абрамов Алексей Юрьевич,
кандидат медицинских наук, декан
медицинского факультета Российского университета
дружбы народов, г. Москва;
тел.: 89857665075

Косолапова Наталья Валерьевна,
кандидат юридических наук, ведущий научный
сотрудник «ЦНИИОИЗ» МЗ РФ, г. Москва;
тел.: 89032626212

Тхай Станислав Валерьевич,
генеральный директор ФБУ «Российский медицинский
научно-производственный центр «Росплазма» Федерального
медико-биологического агентства», г. Киров;
тел.: 88332368000

оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных п.п. 1 и 5 ст. 14 Закона о НСПВ № 3-ФЗ. Список I – самый обширный список Перечня – на настоящий момент включает в себя 202 позиции: 189 наименований наркотических средств и 13 наименований психотропных веществ, запрещенных для применения в медицине. Содержащиеся в списке наименования объектов сформированы в две группы (наркотических средств и психотропных веществ) и расположены в алфавитном порядке. Такой же порядок использован при построении остальных списков Перечня.

Список II – список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Список III – список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Список IV – список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, включающий:

- Таблицу I – таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля.

- Таблицу II – таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля.

- Таблицу III – таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля.

В соответствии со ст. 2 Закона о НСПВ формирование Перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, отнесено к ведению Правительства Российской Федерации. Действующий Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров утверждён Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 (ред. от 16.12.2013) «Об утверждении Перечня наркотических

средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» [6].

Значение этого Постановления состоит в том, что оно устанавливает круг средств, веществ, растений, являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами. Только после включения того или иного средства, вещества, растения в Список указанного перечня они признаются, соответственно наркотическими средствами либо психотропными веществами. Таким образом, Перечни, утверждаемые Правительством РФ, следует рассматривать как самостоятельный правовой институт, используемый для регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Внесение изменений в указанный перечень осуществляется на основании предложений Министерства здравоохранения Российской Федерации либо Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, которые представляют в установленном порядке соответствующие проекты актов Правительства Российской Федерации.

Несомненно, принятие Закона о НСПВ и дальнейшая практика его реализации имели прогрессивное значение, восполнили пробел в сфере правовой регламентации легального оборота наркотических средств и психотропных веществ. Однако данный Закон не лишен некоторых недостатков. К сожалению, Закон о НСПВ оставил без внимания сильнодействующие вещества, существенное увеличение употребления которых наблюдается в последнее время.

Кроме того, многие авторы обращают внимание на необходимость уточнения понятий «наркотическое средство» и «психотропное вещество».

Так, Р. О. Авакян определяет наркотические средства как лекарственные препараты, сырьё, растения и их составляющие, содержащие такие вещества, потребление которых без назначения врача вызывает болезненную зависимость от них, в связи с чем они запрещены законом для использования в немедицинских и научных целях [1]. Следует отметить, что Единая Конвенция о наркотических веществах 1961 г. предусматривает ряд наркотических средств, запрещённых для использования в медицинских и научных целях.

По мнению Д. А. Газизова, под наркотическими средствами следует понимать вещества (жидкости) синтетического или природного происхождения, лекарственные препараты, растения (или части этих растений), оказывающие воздействие на центральную нервную систему (глюциногенное, возбуждающее и пр.), вызывающие при регулярном их потреблении

стойкую психическую и физическую зависимость (наркоманию), с последующим развитием абстиненции при прекращении приёма и формированием потребности продолжения приёма всё возрастающих доз (толерантности), над которыми в соответствии с нормативно-правовыми актами установлен контроль на международном или внутригосударственном уровне [3].

С. П. Дидовская связывает понятие наркотических средств с двумя критериями: содержательным и формально-правовым. С точки зрения содержательного критерия, наркотические средства – это такие вещества, которые обладают способностью вызывать при потреблении состояние эйфории, а при систематическом потреблении – психическую и физическую зависимость от наркотического средства (наркоманию). Формально-правовой критерий предполагает, что конкретные наркотические средства должны быть указаны в списках, содержащихся в международно-правовых или внутригосударственных документах нормативного характера, в противном случае то или иное средство не может быть признано наркотическим. Содержательный критерий – ориентир для включения того или иного вещества в список наркотических средств, а формально-правовой – для органов, реализующих предписания в рассматриваемой сфере [4].

На наш взгляд, наиболее точным является определение, предложенное А. Н. Насоновым, учитывающее соотношение терминов «наркотическое средство» (более обширное) и «наркотическое вещество». По мнению автора, понятием «вещества» не охватывается весь перечень наркотиков, предусмотренных международными и внутригосударственными правовыми актами, и наркотическими средствами могут быть не только вещества, но и жидкости, растения или части растений, лекарственные препараты. Поэтому под наркотическими средствами следует понимать вещества природного или синтетического происхождения, препараты, лекарственные препараты, содержащие наркотические вещества, включённые в Перечень наркотических средств, подлежащих контролю в Российской Федерации, употребление которых может вызвать особое состояние (эйфорию, возбуждение, галлюцинации), а также может привести к психической или физической зависимости [5].

Наряду с понятием «наркотическое средство» законодатель использует и понятие «психотропное вещество».

Следует отметить, что между наркотическими средствами и психотропными веществами существуют различия как медицинского, так и юридического характера. По медицинскому

критерию наркотические средства и психотропные вещества отличаются терапевтической полезностью и сферой применения (психотропные вещества чаще используются в медицине, оказывают специфическое влияние на центральную нервную систему, применяются при лечении различных психических расстройств). По юридическому критерию данные вещества различаются правовым режимом установленного над ними контроля: в отношении определённых психотропных веществ, в отличие от наркотических средств, возможно исключение некоторых мер государственного контроля на территории Российской Федерации [7].

Изначально термин «психотропное вещество» использовался исключительно в медицинских и фармакологических целях. Однако бурное развитие медицины и фармакологии привело к появлению препаратов, способных оказывать сильное влияние на психические функции человека, что в свою очередь, потребовало принятия мер по установлению контроля за психотропными веществами на национальном и международном уровне. В связи с принятием Конвенции о психотропных веществах в 1971 г. рассматриваемый термин приобрёл юридический смысл. Конвенция определила, что к психотропным веществам относятся вещества, включённые в качестве таковых в соответствующий список (ст. 1). Критерием отнесения того или иного вещества к числу психотропных в соответствии с Конвенцией являлись способности вещества вызывать патологическое привыкание, оказывать стимулирующее или депрессивное воздействие на центральную нервную систему, вызывая галлюцинации или нарушения функции мышления, восприятия, настроения, если такое воздействие может представлять для здоровья населения и социальную проблему (ст. 2). Однако комплексного определения понятия «психотропное вещество» в Конвенции 1971 г. не содержится. Для уяснения сущности понятия «психотропное вещество» нужно, прежде всего, установить критерии отнесения того или иного вещества к числу психотропных. Большинство учёных в области права и медицины придерживаются точки зрения, что для отнесения вещества к какой-либо группе необходимо наличие трёх критериев в совокупности: медицинского, юридического и социального [2].

Мы полностью разделяем обозначенную позицию. *Медицинский критерий* состоит в том, что вещество должно оказывать специфическое (стимулирующее, седативное, галлюциногенное и др.) действие на центральную нервную систему, и это является причиной его немедицинского применения. С медицинской точки зрения под психотропными подразумеваются лекарственные средства, применя-

емые специально для лечения психических заболеваний. Отличительной особенностью психотропных препаратов является их специфическое положительное влияние на психические функции, обеспечивающие их лечебную эффективность при нарушениях деятельности центральной нервной системы. Медицинский критерий является одним из основных при определении режимов контроля над тем или иным веществом: учитываются фармакологические и терапевтические факторы, способность приводить к злоупотреблениям, степень опасности для здоровья населения.

Социальный критерий подразумевает, что немедицинское потребление рассматриваемого вещества приобретает такие масштабы, что становится социально значимым.

Юридический критерий исходит из обеих вышеуказанных предпосылок и требует, чтобы соответствующая инстанция, на то уполномоченная, признала данное вещество психотропным и включила в список наркотических средств и психотропных веществ. В настоящее время все психотропные вещества закреплены в Перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Отсутствие любого из этих критериев означает, что лекарственный препарат или химическое вещество не может быть признано психотропным, если даже оно является предметом злоупотребления и вызывает болезненное состояние.

Таким образом, психотропное вещество – это вещество природного или синтетического происхождения, а также препараты, включённые в Перечень психотропных веществ, подлежащие контролю, в соответствии с законодательством Российской Федерации, воздействующие на центральную нервную систему и вызывающие изменения в поведении, психическом состоянии человека, употребление которых может привести к психической или физической зависимости, иным разрушительным для психики эффектам [5].

В Законе о НСПВ используются такие понятия, как прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее – прекурсоры) – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включённые в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

1988 г. Перечень прекурсоров (список IV) утверждён Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (ред. от 16.12.2013) «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

Наряду с понятием прекурсора Закон о НСПВ вводит понятие «аналоги наркотических средств и психотропных веществ» – это запрещённые для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включённые в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств или психотропных веществ и их прекурсоров, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Для того чтобы идентифицировать конкретное вещество в качестве аналога из приведённого определения в ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах», можно выделить ряд признаков.

Во-первых, к аналогам относятся вещества синтетического или естественного происхождения. Это важно, поскольку раскрывая понятие наркотических средств, помимо данной материальной формы, упоминались также препараты и растения, а при характеристике психотропных веществ – природные материалы. Во-вторых, вещества не должны быть включены в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, утверждённый Правительством РФ. В-третьих, химическая структура и свойства веществ должны быть сходны с химической структурой и свойствами наркотических средств и психотропных веществ. В-четвёртых, они должны воспроизводить психоактивное действие наркотических средств и психотропных веществ.

Отсутствие официального списка аналогов, с одной стороны, создает предпосылки для расширения пределов усмотрения при принятии юридически значимых решений, с другой стороны, институт «аналогов» необходим для пополнения Перечня наркотических средств и психотропных веществ по мере появления новых их разновидностей. Наличие запрета на оборот «аналогов» и установление правового режима контроля за этим позволяет защищать человека и общество в целом от негативного воздействия «аналогов» и обеспечивает оперативное пополнение Перечня наркотических средств, психотропных веществ через институт аналогов.

Завершая рассмотрение правовых признаков наркотических средств и психотропных ве-

ществ, ещё раз обратим внимание, что таковы-ми признаками являются:

- законодательное закрепление средства или вещества, т. е. включённость его в Перечень наркотических средств и психотропных веществ;
- признание данных средств и веществ в качестве объекта обязательного контроля со стороны общества и государства.

Для внесения вещества или препарата в список наркотических средств и психотропных веществ оно должно соответствовать трем критериям: медицинскому, социальному и юридическому.

Литература

1. Авакян, Р. О. Наркомания и методы борьбы с ней / Р. О. Авакян. – Ереван, 1990. – С. 14.
2. Бабаян, Э. А. Правовые аспекты оборота наркотических, психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и прекурсоров / Э. А. Бабаян. – М., 2002.
3. Газизов, Д. А. Административно-правовые основы предупреждения и пресечения милицией правонарушений в сфере оборота наркотических средств : дис. ... канд. юрид. наук / Газизов Д. А. – Омск, 1998. – С. 39.
4. Дидовская, С. П. Наркомания (Уголовно-правовые и медицинские проблемы) / С. П. Дидовская, Е. В. Фесенко, С. П. Гарницкий. – Киев, 1989. – С. 69.
5. Насонов, А. Н. Административно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ : дис. ... канд. юрид. наук / Насонов А. Н. – М., 2008.

6. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 16.12.2013) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 27. – Ст. 3198.
7. Симакова, И. В. Правовая характеристика психотропных веществ / И. В. Симакова // Уголовное право. – 2004. – № 2. – С. 123.
8. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с изм. и доп., вступающими в силу с 05.12.2013) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 2. – Ст. 219.

References

1. Avakyan R. O. Narkomaniya i metody borby s neyu. Yerevan; 1990. P. 14.
2. Babayan E. A. Pravovye aspekty oborota narkoticheskikh, psikhotropnykh, silnodeystvuyushchikh, yadovitykh veshchestv i prekursorov. M.; 2002.
3. Gazizov D. A. Administrativno-pravovye osnovy preduprezhdeniya i presecheniya militsiyey pravnonarusheny v sfere oborota narkoticheskikh sredstv: Dis. ... kand. yurid. nauk. Omsk; 1998. P. 39.
4. Didovskaya S. P., Fesenko Ye. V., Garnitsky S. P. Narkomaniya (Ugolovno-pravovye i meditsinskiye problemy). Kiyev; 1989. P. 69.
5. Nasonov A. N. Administrativno-pravovoye regulirovaniye oborota narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv: Dis. ... kand. yurid. nauk. Moskva; 2008.

6. Postanovleniye Pravitelstva RF ot 30.06.1998 № 681 (red. ot 16.12.2013) «Ob utverzhdenii perechnya narkoticheskikh sredstv, psikhotropnykh veshchestv i ikh prekursorov, podlezhashchikh kontrolyu v Rossyskoy Federatsii» // «Sobraniye zakonodatelstva RF», № 27, 06.07.1998, st. 3198.
7. Simakova I. V. *Ugolovnoye pravo. – Criminal law.* 2004;2:123.
8. Federalny zakon ot 08.01.1998 № 3-FZ (red. ot 25.11.2013) «O narkoticheskikh sredstvakh i psikhotropnykh veshchestvakh» (s izm. i dop., vstupayushchimi v silu s 05.12.2013) // Sobraniye zakonodatelstva RF, 12.01.1998, № 2, st. 219.